

Доклад
Об осуществлении контрольно-надзорной деятельности
Гостехнадзора Югры за 2015 год

Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Гостехнадзор Югры) – орган исполнительной власти автономного округа, осуществляющий государственные контрольно - надзорные функции и предоставляющий государственные услуги в сфере государственного надзора за техническим состоянием самоходных, дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, в сфере безопасной эксплуатации и техническим состоянием аттракционной техники, а также в сфере деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Нормативно-правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля являются:

- Кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Об административных правонарушениях»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
- законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.12.2011 № 114-оз «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и междмуниципальным маршрутам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.08.2011 № 318-п «О порядке выдачи разрешения на

осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке ведения реестра разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.08. 2013 № 300-п «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.07.2014 года № 265-п "О порядке регистрации аттракционов на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры";

- приказ Ростехнадзора Югры от 22.05.2013 № 19-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

- приказ Ростехнадзора Югры от 14.10.2013 № 23-нп «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Полную информацию о содержании нормативных правовых актов и внесенных в них изменениях юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане могут получить через программные продукты: «Консультант-плюс 3000», «Консультант-плюс 3000 региональный», «Гарант», а также на веб-сайте органов власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры www.admhmao.ru.

С ежегодным Планом проверок, проводимых Ростехнадзором Югры в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей можно ознакомиться на официальном сайте органов исполнительной власти автономного округа в разделе Ростехнадзора Югры в подразделе «Деятельность» и сайте Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – www.prokhmao.ru.

Ростехнадзор Югры осуществляет надзор (контроль) за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, а также за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Данные нормативные правовые акты содержат обязательные требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих свою деятельность, связанную с эксплуатацией аттракционной техники, а также занимающихся перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, а именно:

- обязанность владельцев (арендаторов) аттракционов их регистрации;
- обязанность владельцев (арендаторов) аттракционов вносить изменения в свидетельство о регистрации аттракциона в течение трех дней со

дня возникновения изменений в сведениях о владельце (арендаторе) аттракционов, изменения места нахождения (установки) аттракциона;

- обязанность владельца (арендатора) аттракциона в случае прекращения эксплуатации либо переноса аттракциона в другое место эксплуатации не позднее трехдневного срока со дня возникновения таких случаев снять аттракционы с регистрации, с указанием причин снятия;

- обязанность получения допуска зарегистрированных аттракционов к ежегодной (сезонной) эксплуатации;

- получение разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- соблюдение обязательных требований на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Нормативные правовые акты объективны, научно обоснованы и не содержат признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Курирует работу Гостехнадзора Югры заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Руководство Гостехнадзора Югры осуществляется руководителем службы – главным государственным инженером-инспектором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который распределяет должностные обязанности между двумя заместителями: заместителями руководителя службы – заместителями главного государственного инженера-инспектора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В структуру Гостехнадзора Югры входят:

Управление территориального государственного технического надзора и информационно-аналитической деятельности и контроля:

Отдел Гостехнадзора г. Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийского района

Отдел Гостехнадзора г. Сургута

Отдел Гостехнадзора г. Урая и Кондинского района

Отдел Гостехнадзора Советского района

Отдел Гостехнадзора г. Нягани и Октябрьского района

Отдел Гостехнадзора г. Нижневартовска

Отдел Гостехнадзора г. Мегиона

Отдел Гостехнадзора г. Когалыма

Отдел Гостехнадзора г. Нефтеюганска

Отдел Гостехнадзора Сургутского района

Отдел Гостехнадзора Нижневартовского района и г. Радужного

Отдел Гостехнадзора Нефтеюганского района и г. Пыть-Яха

Отдел Гостехнадзора Белоярского района

Отдел Гостехнадзора Березовского района

Отдел информационно-аналитической деятельности и контроля

Административное управление:

Отдел финансово-экономической деятельности, администрирования платежей

Отдел кадровой, правовой и организационной работы.

Основными контрольно-надзорными функциями Гостехнадзора Югры являются:

- осуществление регионального государственного контроля (надзора) за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, а также за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

- проведение регистрации аттракционов;

- вносить изменения в свидетельство о регистрации аттракциона, со дня возникновения изменений в сведениях о владельце (арендаторе) аттракционов, изменения места нахождения (установки) аттракциона;

- случаи прекращения эксплуатации либо переноса аттракциона в другое место эксплуатации, со дня возникновения таких случаев снять аттракционы с регистрации, с указанием причин снятия;

- выдавать допуск зарегистрированных аттракционов к ежегодной (сезонной) эксплуатации;

- выдавать разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

Порядок проведения государственного контроля (надзора) установлен «Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», утвержденным приказом Гостехнадзора Югры от 22.05.2013 № 19-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси», внесенного Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственный реестр нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Гостехнадзор Югры осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющие функции по реализации государственной политики за безопасной эксплуатацией транспортных средств и механизмов, УМВД ГИБДД по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. С вышеуказанными органами осуществляется в основном через Комплексные межведомственные планы мероприятий.

Гостехнадзором Югры в 2015 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых, к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование функций контроля (надзора) осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Гостехнадзора Югры.

Предельные объемы бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам на 2015 год в целом по Главному распорядителю бюджетных средств - Гостехнадзора Югры составили 180742,7 тыс. рублей, в том числе, из них на осуществление контрольно-надзорных функций – 4141 тыс. рублей;

Кассовое исполнение бюджета за 2015 год составило по Гостехнадзору Югры в целом 177908,7 тыс. рублей, или 98 % от уточненного плана.

Общая штатная численность специалистов составляет 110 единиц, из них государственных инженеров-инспекторов, осуществляющих функции по контролю за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, а также за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси - 12 единиц. Укомплектованность штата по состоянию на 31.12.2015 составила 100 %.

Все государственные гражданские служащие Гостехнадзора Югры, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование, необходимый стаж государственной гражданской службы и соответствуют предъявляемым квалификационным требованиям.

Мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих в Гостехнадзоре Югры осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27.02.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.12.2004 № 97-оз «О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также в соответствии с индивидуальными планами развития государственных гражданских служащих Гостехнадзора Югры, разрабатываемых на основании распоряжения Администрации Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.02.2010 № 70-р «О порядке разработки и утверждения индивидуальных планов профессионального развития государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В среднем нагрузка на 1 государственного инженера-инспектора с учетом проведения:

- внесение изменения в свидетельство о регистрации аттракциона;
- в случаи прекращения эксплуатации либо переноса аттракциона в другое место эксплуатации, снятие аттракциона с регистрации;
- выдача допуска зарегистрированных аттракционов к ежегодной (сезонной) эксплуатации;
- выдавать разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

Составила 1 проверка на одного государственного инженера-инспектора в месяц.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятиям по контролю в 2015 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ежегодным планом плановых проверок, утвержденным Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, должностные лица Гостехнадзора Югры проводят контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме выездных плановых и внеплановых проверок с целью соблюдения ими требований, предусмотренных нормативно правовыми актами.

№ п/п	Наименование	1 полугодие 2015	2 полугодие 2015
1.	Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	72	40
2.	Общее количество внеплановых проверок в том числе:	-	-
	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	-	-

	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средства массовой информации об указанных фактах	-	-
3.	Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля	-	-
4.	Количество состоявшихся плановых проверок	22	12
5.	Плановые проверки не состоялись по причине прекращения деятельности	50	28

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2015 году не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При осуществлении надзора за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, соблюдением обязательных требований деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в адрес нарушителей обязательных требований предписания не направлялись.

№ п/п	Наименование	1 полугодие 2015	2 полугодие 2015
1.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	-	-
2.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	-	-
3.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	-	-
	- предупреждение	-	-
	- административный штраф	-	-

	Сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)		
	Поступило в бюджеты МО (тыс. рублей)	-	-

В 2015 году была проведена большая информационная и методическая работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, в отношении которых проводятся проверки. Всего проведено: бесед – 3121, докладов, лекций – 21, радиотелепередач, интервью, статей в СМИ – 6, совещаний с привлечением других заинтересованных служб – 10.

В течение 2015 года случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не зафиксировано.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Задачи государственного контроля (надзора) за безопасной эксплуатацией аттракционной техники, а также за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по перевозке пассажиров и багажа легковым такси автономного округа в 2015 году выполнены в полном объеме.

Сравнительные показатели эффективности государственного надзора за 2015 год по полугодиям и в сравнении с 2014 годом.

№	Наименование показателя	2015 1 полугод ие	2015 2 полугодие	Всего за 2015	Всего за 2014	+/-
	Утверждено проверок (количество)	72	40	112	249	-137
	Проведено плановых проверок (количество)	22	12	34	96	- 62
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных в % от общего количества запланированных проверок)	30,5	30	30,4	38,5	
Выполнение плана проверок на 2015 год уменьшилось по сравнению с выполнением плана в 2014 году в целом на 8.1 %.						
	Доля заявлений направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных	-	-	-	-	-

	проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)					
Количество отказов органами прокуратуры о проведении внеплановых выездных проверок снизилось в связи с достаточностью аргументов в заявлениях (жалобах) ЮЛ, ИП и граждан, являющихся основанием для проведения выездной проверки.						
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными	-	-	-	-	-
4	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства РФ в порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	-	-	-	-	-
5	Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность на территории ХМАО – Югры.	-	-	-		
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП	-	-	-	-	
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	-	-	-		
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	-	-	-		
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по	-	-	-	-	-

	фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, окружающей среде					
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде	-	-	-	-	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	-	-	-	-	-
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	-	-	-	-	-
13	Доля ЮЛ и ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде	-	-	-	-	-
14	Доля ЮЛ и ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде					
15	Количество случаев причинения ЮЛ и ИП вреда жизни и здоровью граждан, окружающей	-	-	-	-	-

	сrede					
--	-------	--	--	--	--	--

Штрафы за нарушения законодательства взыскивались на основании Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В отчетном периоде отсутствуют факты проведения государственными инженерами - инспекторами Гостехнадзора Югры проверок с грубым нарушением требований к их организации и проведению, установленных федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, и отмены судом или прокуратурой результатов проверки на основании заявления проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Деятельность Службы обеспечивает государственный контроль (надзор) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации. Уменьшилось количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, повышается эффективность профилактической роли контрольно-надзорной деятельности. Как результат отсутствие на территории автономного округа полученных травм, снижение тяжких повреждений пострадавших.

Эффект контрольно-надзорной деятельности, проводимой Гостехнадзором в автономном округе, включает в себя:

улучшение общественно значимых показателей (снижение вероятности причинения вреда жизни, здоровья населения, окружающей среде);

повышение уровня безопасности, уменьшение угрозы чрезвычайных ситуаций, снижение вероятности причинения вреда жизни, здоровью населения, окружающей среде;

стимулирование экономического роста являющихся объектами контроля, увеличение доли добросовестных хозяйствующих субъектов, соблюдающих обязательные требования законодательства.

В план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год запланировано 2 проверки с учетом требований, Статья 26.1. Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В настоящее время в Российской Федерации существует правовой вакуум в сфере эксплуатации аттракционной техники на федеральном уровне, регламентирующие мероприятия, обеспечивающие безопасность посетителей аттракционов, государственную регистрацию, проведение

технического освидетельствования, запрещение эксплуатации аттракционной техники. Так же не определен орган (организация) с полномочиями надзора за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники.

Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 18.07.2014 года № 265-п «О порядке регистрации аттракционного на территории Ханты – Мансийского автономного округа – Юры», не содержит единые организационные и технические требования к обеспечению безопасности посетителей аттракционов, охране труда персонала, техническому содержанию аттракциона, подлежащие проверке в процессе осуществления за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, не предусматривает запрещение эксплуатации аттракционов, техническое состояние которых не отвечает требованиям и нормам безопасности посетителей. Данная область правового регулирования подпадает в сферу деятельности Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" и принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Субъектам Российской Федерации не предоставлено право самостоятельного правового регулирования общественных отношений в данной сфере деятельности.

Данный правовой казус приводит к вынужденному бездействию должностных лиц Ростехнадзора Югры в части осуществления всестороннего надзора за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, запрещения ими эксплуатации аттракционной техники, что на практике может послужить предпосылкой к несчастным случаям с участием детей, как основных посетителей развлекательных мероприятий.

Принятие Федерального закона «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», с юридически закрепленной государственной функцией "надзор за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники" и Технического регламента "Безопасная эксплуатация аттракционной техники", приведет к юридической достаточности, полноте, объективности нормативно-правового регулирования в данной сфере деятельности.

Также по нашему мнению необходимо добавить регулирующих законодательных норм и в федеральный закон № 69-ФЗ в части:

- включение в правовое поле диспетчерские службы, продающие информацию о заказчиках такси нелегальным перевозчикам;
- увеличения административного воздействия на нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа легковым автотранспортом;

Руководитель Службы – главный
Государственный инженер – инспектор
Ростехнадзора Югры



Д.А. Сергиенко