

СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ТЕХНИЧЕСКИМ

СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

(ГОСТЕХНАДЗОР ЮГРЫ)

**ПРИКАЗ**

Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) осуществляемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

«31» декабря 2019 года № 411-од

г. Ханты-Мансийск

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года № 61 (11), во исполнение методических рекомендаций для субъектов Российской Федерации по подтверждению достижения целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в 2019 – 2021 годах,  
**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов согласно приложению 1.
2. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов согласно приложению 2.
3. Признать утратившими силу:
   1. Приказ Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2018 года № 350-од «Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) осуществляемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;
   2. Приказ Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12 июля 2019 года № 193-од «О внесении изменений в приказ Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2019 года № 350-од «Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) осуществляемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».
4. Контроль исполнения приказа возложить на заместителя руководителя Службы – заместителя главного государственного инженера-инспектора Гостехнадзора Югры Никанова Андрея Егоровича.

Руководитель Службы – главный

государственный инженер-инспектор Д.А.Сергиенко

С приказом ознакомлен(а):

в дело 02-04

Гаврилова Т.П

Приложение 1

к приказу Гостехнадзора Югры

от 31 декабря 2019 года № 411-од

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и плановый период 2020 – 2021 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Постановление Правительства Российской Федерации от  26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  [Постановление Правительства Российской Федерации от  20 декабря 2019 года № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/73351589/0)»;  [Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/73367033/0)  Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года № 61 (11);  Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2017 года № 444-п «О порядке организации и осуществления отдельных видов регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 июля 2014 года № 265-п «О Порядке регистрации аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  Приказ Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 июля 2012 года № 18-нп «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» |
| Разработчик программы | Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры |
| Цели программы | - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;  - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. |
| Задачи программы | - формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| Источники финансирования | Бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры |
| Ожидаемые конечные результаты | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - уменьшить число нарушений законодательства в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению |
| Структура программы | - |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2017 года № 444-п «О порядке организации и осуществления отдельных видов регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 июля 2014 года № 265-п «О Порядке регистрации аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», приказом Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 июля 2012 года № 18-нп «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Гостехнадзор Югры) при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Гостехнадзором Югры в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по надзору;

обязательные требования – региональный государственный надзор:

региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.подконтрольные субъекты – физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели – владельцы самоходной техники, аттракционов.

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляется путем организации и проведения плановых и внеплановых (документарных и (или) выездных) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами.

Плановые и внеплановые (документарные и (или) выездные) проверки проводятся в соответствии со статьями 9 – 14 Федерального закона от   
26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», мероприятия по профилактике нарушений – в соответствии с приказом руководителя Гостехнадзора Югры.

Некоторые подконтрольные субъекты являются субъектами малого предпринимательства. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2020 года.

С целью реализации мероприятий по выявлению нарушений обязательных требований Гостехнадзором Югры ежегодно направляются предложения в Прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для включения в план плановых проверок аттракционной техники на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Согласно плану плановых проверок утвержденного Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа проведены проверки:

- в 2017 году – проверок не проводилось.

- в 2018 году – 1 плановая проверка.

- в 2019 году – 8 плановых проверок.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин в 2019 году Гостехнадзором Югры, проводились масштабные рейдовые мероприятия с привлечением сотрудников МВД (инспекторов ГИБДД, участковых-уполномоченных) и представителей служб безопасности нефтяных компаний. Проверено 11 100 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 2 373 административных правонарушения в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено   
32 предупреждения.

Для сравнения в 2018 году проверено 12 233 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 2 590 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 186 предупреждений. В 2017 году проверено 11 253 самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 2 473 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено 3 предупреждения, в 2016 году проверено 6 158 единиц самоходных машин и внедорожных мотосредств, выявлено 1 208 административных правонарушений в сфере эксплуатации самоходных машин и внедорожных мотосредств, вынесено   
40 предупреждений,

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются: нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-­строительных и иных машин и оборудования, нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано 86 689 , прошли технический осмотр 52 580 единиц техники. В 2018 зарегистрировано 85 350 единиц самоходной техники, прошли технический осмотр 53 459 единиц, в 2017 году зарегистрировано 84 478 единиц самоходной техники, прошли технический осмотр 54 158 единиц.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является эксплуатация самоходных машин и других видов техники с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц территориальных органов, осуществляющих региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В 2019 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано 362 единицы аттракционной техники, прошли технический осмотр 203 единицы, выдано талонов (допусков) к сезонной эксплуатации – 203 штуки, выдано 10 предписаний. В 2018 году зарегистрировано 339 единиц аттракционной техники, прошли технический осмотр 215 единиц, выдано талонов (допусков) к сезонной эксплуатации – 215 единиц, выдано   
5 предписаний. В 2017 году зарегистрировано 344 единицы аттракционной техники, прошли технический осмотр 246 единиц, выдано талонов (допусков) к сезонной эксплуатации – 242, выдано 8 предписаний.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является эксплуатация аттракционной техники с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц территориальных органов, осуществляющих региональный государственный надзор за безопасной эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели проведения профилактической работы:

увеличение показателя, выражающегося в соотношении устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

Задачи проведения профилактической работы:

1. формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
2. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
3. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
4. повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
5. проведение семинаров-совещаний должностных лиц Гостехнадзора Югры в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмена опытом работы территориальных отделов, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

Программа реализуется в один этап.

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия по профилактике нарушений реализуемые Службой государственного надзора за техническим состоянием

самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте Гостехнадзора Югры в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а так же текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание в актуальном состоянии | по мере необходимости | ответственные должностные лица Гостехнадзора Югры |
| 2 | Проведение профилактической операции «Трактор 2020» | 3 квартал | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 3 | Проведение профилактической операции «Снегоход 2020» | 1, 4 квартал | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 4 | Проведение рейдовых мероприятий | в течение года (по мере необходимости) | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 5 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года в процессе проведения профилактических операций, по мере необходимости | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | в течение года (по мере необходимости) | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 7 | Обеспечение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Гостехнадзора Югры | 9 апреля 2020 года;  16 июля 2020 года;  15 октября 2020 года;  24 декабря 2020 года | ответственные должностные лица Гостехнадзора Югры |

Комплексный план мероприятий

по профилактике правонарушений в сфере осуществления регионального

государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок | Исполнитель |
| 1 | Включение инженеров-инспекторов Гостехнадзора Югры в составы постоянно действующих комиссий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий крупных нефтегазодобывающих компаний, имеющих технику, поднадзорную органам гостехнадзора | в течение года | Начальники отделов – главные государственные инженеры-инспекторы, заместители начальников отделов – заместители главных государственных инженеров-инспекторов |
| 2 | Проведение рейдовых мероприятий на нефтяных месторождениях с участием представителей крупных нефтегазодобывающих компаний, имеющих технику, поднадзорную органам гостехнадзора | в течение года | Начальники отделов – главные государственные инженеры-инспекторы, заместители начальников отделов – заместители главных государственных инженеров-инспекторов |
| 3 | Взаимодействие с органами Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в части информирования о фактах эксплуатации самоходных машин и других видов техники, не зарегистрированных в установленном порядке | в течение года | Заместитель руководителя Службы – заместитель главного государственного инженера-инспектора Гостехнадзора Югры Никанов Андрей Егорович |

Раздел 4. Механизм реализации программы

Программа реализуется Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации Программы, определить Никанова Андрея Егоровича – заместителя руководителя Службы – заместителя главного государственного инженера-инспектора Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В обязанности руководителя Программы входит:

1. ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;
2. подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
3. разработка перечня целевых индикаторов Программы;
4. проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

Ответственным за выполнение мероприятий Программы определить Гаврилову Татьяну Петровну – начальника отдела – государственного инженера-инспектора отдела информационно-аналитической деятельности и контроля.

Раздел 5. Оценка эффективности программы

В целях оценки эффективности Программы Гостехнадзор Югры ежегодно осуществляет:

- расчет выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

- расчет устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий;

- соотношение устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования.

Значение показателя выражается в процентах.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Если значение показателя составляет от 50 до 100 процентов, показателю присваивается 3 балла.

Если значение показателя составляет от 20 до 49 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если значение показателя составляет от 10 до 19 , показателю присваивается 1 балл.

Если значение показателя составляет от 0 до 9 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Приложение 2

к приказу Гостехнадзора Югры

от 31 декабря 2019 года № 411-од

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров  и багажа легковым такси на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»  Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года № 61 (11);  Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  Приказ Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 мая 2013 года № 19-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг в области перевозки пассажиров и багажа легковым такси» |
| Разработчик программы | Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры |
| Цели программы | - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;  - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. |
| Задачи программы | - формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| Источники финансирования | Бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры |
| Ожидаемые конечные результаты | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - уменьшить число нарушений законодательства при перевозке пассажиров и багажа легковым такси;  -разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  -мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению |
| Структура программы | - |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21 апреля 2011 года  
№ 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 июня 2016 года № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», приказом Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 мая 2013 года № 19-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг в области перевозки пассажиров и багажа легковым такси».

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Гостехнадзор Югры) при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Гостехнадзором Югры в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по надзору;

обязательные требования – региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели – перевозчики.

Региональный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется путем организации и проведения плановых и внеплановых проверок перевозчиков в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Плановые и внеплановые (документарные и (или) выездные) проверки проводятся в соответствии со статьями 9 – 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Большинство подконтрольных субъектов являются субъектами малого предпринимательства. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства установлен до 31 декабря 2020 года.

С целью реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Гостехнадзором Югры ежегодно направляются предложения в Прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для включения в план плановых проверок.

Согласно плана плановых проверок утвержденного Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа проведены проверки:

- в 2017 году – 0 плановых, 0 внеплановых проверок.

- в 2018 году – 0 плановых, 0 внеплановых проверок.

- в 2019 году – 0 плановых, 0 внеплановых проверок.

На 31 января 2019 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действует 7923 разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковых такси.

В 2019 году Гостехнадзором Югры совместно с ГИБДД проведено   
12 рейдовых мероприятий, в ходе которых проверено 72 единицы легкового транспорта, возбуждено 7 административных дел, предписания не выдавались.

В 2018 году проведено 21 рейдовое мероприятие, в ходе которых проверено 94 единицы легкового транспорта, возбуждено 26 административных дел, предписания не выдавались. В 2017 году проведено 38 рейдов в ходе которых проверено 44 единицы легкового транспорта, возбуждено 1 административное дело и выдано 1 предписание.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является перевозка пассажиров и багажа легковых такси с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц территориальных органов, осуществляющих региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели проведения профилактической работы:

увеличение показателя, выражающегося в соотношении устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм при перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Задачи проведения профилактической работы:

1. формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
2. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
3. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
4. повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;
5. проведение семинаров-совещаний должностных лиц Гостехнадзора Югры в целях рассмотрения актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности органов гостехнадзора, обмена опытом работы территориальных отделов, проведения практических семинаров по основным оказываемым государственным услугам, а также проверки знаний по специфике исполняемых обязанностей.

Программа реализуется в один этап.

Раздел 3. Программные мероприятия

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте Гостехнадзора Югры в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а так же текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание в актуальном состоянии | по мере необходимости | ответственные должностные лица Гостехнадзора Югры |
| 2 | Проведение рейдовых мероприятий | в течение года (по мере необходимости) | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 3 | Участие в рабочей группе (совещании) по перевозке пассажиров и багажа легковым такси с применением ВКС | в течение года (по мере необходимости) | ответственные должностные лица Гостехнадзора Югры |
| 4 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года в процессе проведения профилактических операций, по мере необходимости | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 5 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | в течение года (по мере необходимости) | государственные инженеры-инспекторы территориальных отделов |
| 6 | Обеспечение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Гостехнадзора Югры | 9 апреля 2020 года;  16 июля 2020 года;  15 октября 2020 года;  24 декабря 2020 года | ответственные должностные лица Гостехнадзора Югры |

Раздел 4. Механизм реализации программы

Программа реализуется Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Руководителем Программы, который наделяется полномочиями по организации и координированию деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации Программы, определить Никанова Андрея Егоровича – заместителя руководителя Службы – заместителя главного государственного инженера-инспектора Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В обязанности руководителя Программы входит:

1) ежегодная подготовка докладов о ходе реализации Программы;

2) подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;

1. разработка перечня целевых индикаторов Программы;
2. проведение мониторинга реализации Программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы.

Ответственным за выполнение мероприятий Программы определить Гаврилову Татьяну Петровну – начальника отдела – государственного инженера-инспектора отдела информационно-аналитической деятельности и контроля.

Раздел 5. Оценка эффективности программы

В целях оценки эффективности Программы Гостехнадзор Югры ежегодно осуществляет:

- расчет выявленных нарушений правил или норм при перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- расчет устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий;

- соотношение устраненных нарушений, выявленных в результате проведения проверочных мероприятий, к общему количеству выявленных нарушений при перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Значение показателя выражается в процентах.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале.

Если значение показателя составляет от 50 до 100 процентов, показателю присваивается 3 балла.

Если значение показателя составляет от 20 до 49 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если значение показателя составляет от 10 до 19, показателю присваивается 1 балл.

Если значение показателя составляет от 0 до 9 процентов, показателю присваивается 0 баллов.